

European Information Society Institute, o.z.
Dobrianskeho 1580
093 01 Vranov nad Topľou

Naše číslo: 3132/PMÚ SR/2012
Číslo SK:
Vaše číslo:

Bratislava, 2. október 2012

Protimonopolný úrad
Slovenskej
republiky

VEC: **Oznámenie o ukončení prešetrovania**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia (ďalej len „úrad“) zaevidoval dňa 5.6.2012 podnet od European Information Society Institute, o.z., so sídlom Dobrianskeho 1580, 093 01 Vranov nad Topľou na prešetrovanie správania Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky, so sídlom Vazovova 2, 815 11 Bratislava (ďalej len „FR SR“) vo veci možného porušenia § 39 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“).

Porušenie § 39 zákona malo podľa podnetu nastať tým, že aplikácie FR SR určené na elektronické podávanie súhrnného výkazu DPH (ďalej len „SV DPH“) sú „zhotovené tak, aby ich bolo možné používať výlučne iba na produktoch jednej firmy na trhu“ a teda „všetky spoločnosti okrem spoločnosti Microsoft boli vylúčené z možnosti slúžiť na komunikovanie so štátom pri plnení tejto zákonnej povinnosti (t.j. podávania SV DPH – pozn. úradu)“. Konanie FR SR by teda malo mať za následok zvýhodnenie spoločnosti Microsoft na úkor jej konkurentov pôsobiacich na dotknutom trhu. Úrad v tejto súvislosti otvoril prešetrovanie podľa § 22 ods. 1 písm. a) zákona v oblasti elektronického podávania výkazov a podaní, ktorého cieľom bolo zistiť, či správanie sa FR SR nepredstavuje porušenie zákona a teda či existuje dôvod na začatie správneho konania. Úrad dospel k nasledovným záverom.

Podstatou podnetu bolo údajné zvýhodnenie spoločnosti Microsoft, prostredníctvom ktorého malo dôjsť k negatívnemu dopadu na súťaž. Namietaná protisúťažná praktika súvisí s povinnosťou dotknutých daňových subjektov podávať SV DPH elektronickou formou.

Možnosť elektronického podania SV DPH bola zavedená 7.3.2005. V tomto čase však bolo možné podať SV DPH aj fyzicky, v listinnej podobe. Ak sa daňové subjekty rozhodli podať SV DPH elektronicky, mohli tak od začiatku spustenia tejto možnosti spraviť iba prostredníctvom produktov spoločnosti Microsoft¹.

¹ K 7.3.2005 bola spustená aplikácia „eTax“, v marci 2011 uviedlo FR SR do prevádzky aplikáciu „eDane“. Do dnešného dátumu je možné využívať obe uvedené aplikácie.

Drieňová 24
826 03 Bratislava 29

tel.: (02) 48 29 71 11
fax: (02) 43 33 35 72
(02) 48 29 73 65
www.antimon.gov.sk

IČO: 00 699 063
DIČ: 2020831252
Štátna pokladnica Bratislava
číslo účtu: 7000060830/8180

European Information Society Institute, o.z.
Dobrianskeho 1580
093 01 Vranov nad Topľou

Naše číslo: 3132/PMÚ SR/2012
Číslo SK:
Vaše číslo:

Bratislava, 2. október 2012

Protimonopolný úrad
Slovenskej
republiky

VEC: **Oznámenie o ukončení prešetrovania**

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia (ďalej len „úrad“) zaevidoval dňa 5.6.2012 podnet od European Information Society Institute, o.z., so sídlom Dobrianskeho 1580, 093 01 Vranov nad Topľou na prešetrenie správania Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky, so sídlom Vazovova 2, 815 11 Bratislava (ďalej len „FR SR“) vo veci možného porušenia § 39 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“).

Porušenie § 39 zákona malo podľa podnetu nastať tým, že aplikácie FR SR určené na elektronické podávanie súhrnného výkazu DPH (ďalej len „SV DPH“) sú *„zhotovené tak, aby ich bolo možné používať výlučne iba na produktoch jednej firmy na trhu“* a teda *„všetky spoločnosti okrem spoločnosti Microsoft boli vylúčené z možnosti slúžiť na komunikovanie so štátom pri plnení tejto zákonnej povinnosti (t.j. podávania SV DPH – pozn. úradu)“*. Konanie FR SR by teda malo mať za následok zvýhodnenie spoločnosti Microsoft na úkor jej konkurentov pôsobiacich na dotknutom trhu. Úrad v tejto súvislosti otvoril prešetrovanie podľa § 22 ods. 1 písm. a) zákona v oblasti elektronického podávania výkazov a podaní, ktorého cieľom bolo zistiť, či správanie sa FR SR nepredstavuje porušenie zákona a teda či existuje dôvod na začatie správneho konania. Úrad dospel k nasledovným záverom.

Podstatou podnetu bolo údajné zvýhodnenie spoločnosti Microsoft, prostredníctvom ktorého malo dôjsť k negatívnemu dopadu na súťaž. Namietaná protisúťažná praktika súvisí s povinnosťou dotknutých daňových subjektov podávať SV DPH elektronickou formou.

Možnosť elektronického podania SV DPH bola zavedená 7.3.2005. V tomto čase však bolo možné podať SV DPH aj fyzicky, v listinnej podobe. Ak sa daňové subjekty rozhodli podať SV DPH elektronicky, mohli tak od začiatku spustenia tejto možnosti spraviť iba prostredníctvom produktov spoločnosti Microsoft¹.

¹ K 7.3.2005 bola spustená aplikácia „eTax“, v marci 2011 uviedlo FR SR do prevádzky aplikáciu „eDane“. Do dnešného dátumu je možné využívať obe uvedené aplikácie.

Drieňová 24
826 03 Bratislava 29

tel.: (02) 48 29 71 11
fax: (02) 43 33 35 72
(02) 48 29 73 65
www.antimon.gov.sk

IČO: 00 699 063
DIČ: 2020831252
Štátna pokladnica Bratislava
číslo účtu: 7000060830/8180

Povinnosť podávať SV DPH elektronickou formou bola zavedená na základe ustanovenia § 80 ods. 9 zákona č. 471/2009 Z. z. o dani z pridanej hodnoty, ktoré vstúpilo do účinnosti k 1.1.2010. Podávanie SV DPH výlučne prostredníctvom operačného systému Microsoft Windows trvalo do dňa 18.1.2012, kedy FR SR spustilo do prevádzky aplikáciu „Elektronický zber údajov“ (ďalej len „EZU“). Táto aplikácia umožňuje podať SV DPH aj prostredníctvom produktov iných výrobcov, ako spoločnosť Microsoft. Na časový úsek ohraničený obdobím od 7.3.2005 do 31.1.2009 úrad pri vyhodnocovaní podnetu neprihliadal, keďže v tomto období nebol elektronický podaj SV DPH povinnosťou a existovala možnosť fyzického podania SV DPH. Úrad sa zamerlal na posúdenie časového obdobia od 1.1.2010 do 18.1.2012 (ďalej len „posudzované obdobie“).

FR SR evidovalo počas posudzovaného obdobia približne 200 000 platiteľov DPH. Povinnosť podávať SV DPH sa v posudzovanom období týkala zhruba 40 000, resp. 44 000 daňových subjektov, platiteľov DPH. Aby si daňový subjekt splnil v posudzovanom období zákonnú povinnosť a mohol podať SV DPH, musel vlastniť počítač alebo disponovať, resp. mať prístup k počítaču, ktorý je vybavený operačným systémom Windows. Konaním FR SR malo podľa podnetu dôjsť k zvýhodneniu operačného systému Microsoft Windows oproti konkurenčným operačným systémom, ako sú najmä Mac OS, Linux.

Verejne dostupné zdroje uvádzajú, že operačný systém Windows používa celosvetovo viac ako 90% používateľov, pričom na území SR môže byť podiel ešte vyšší.² Dá sa teda predpokladať, že prevažná väčšina daňových subjektov povinne podávajúcich SV DPH, vlastnila v posudzovanom období operačný systém Microsoft Windows. Prípadný dopad na súťaž je tak obmedzený maximálne na 10% zo 40 000 resp. 44 000 dotknutých daňových subjektov. Pri vyhodnocovaní dopadov praktiky je podľa úradu nevyhnutné porovnať počet dotknutých spotrebiteľov s celkovou veľkosťou trhu operačných systémov, ktorý je v tomto prípade dotknutým trhom.

Na dotknutom trhu tvoria dopyt po operačných systémoch všetci reálni a potenciálni kupujúci operačných systémov a nie len platitelia DPH podávajúci SV DPH. Je nutné podotknúť, že sa javí ako pravdepodobné, že geografická dimenzia dotknutého trhu je širšia ako územie SR. Tvrdenie úradu vychádza zo skutočnosti, že spoločnosť Microsoft a jej konkurenti pôsobia v oblasti predaja operačných systémov ako globálni hráči. Tieto produkty nie sú špecifickým tovarom, ktorý by sa predával len na území SR. Operačné systémy predávané v jednotlivých krajinách plnia rovnaký účel, majú rovnakú funkcionálnosť a v zásade sa od seba nelíšia. Jedinou odlišnosťou je príslušná jazyková mutácia, pričom je všeobecne známe, že aj na území SR existujú používatelia operačných systémov v pôvodnej (anglickej) jazykovej mutácii, resp. v predaji sú dostupné napr. aj české jazykové mutácie operačných systémov Windows. Prípadné zvýhodnenie spoločnosti Microsoft pri predaji operačných systémov v dôsledku konania

² Zdroj informácie: <http://marketshare.hitslink.com/operating-system-market-share.aspx?qprid=8&qpcustomd=0&qpaf=-000%09101%09SK%0D>

FR SR by nastalo iba u vyššie uvedenej skupiny maximálne 10% podávateľov SV DPH, pričom títo tvoria z hľadiska veľkosti dotknutého trhu iba zanedbateľnú časť.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že konaním FR SR nemohlo dôjsť k takému zvýhodneniu spoločnosti Microsoft, ktoré by malo dopad na súťaž, pričom negatívny dopad na súťaž je nevyhnutnou podmienkou pre konštatovanie porušenia zákona.


Z odpovedí FR SR taktiež vyplynulo, že v posudzovanom období bolo možné podať SV DPH z akéhokoľvek počítača, v ktorom bol nainštalovaný operačný systém Microsoft Windows. Získanie a následné používanie zaručeného elektronického podpisu, resp. elektronickej značky nebolo naviazané na konkrétny počítač. Ak platiteľ DPH nevlastnil počítač s operačným systémom Microsoft Windows, technické riešenie podávania SV DPH umožňovalo splniť si zákonnú povinnosť z iného počítača, ku ktorému mal daný podnikateľ prístup. S týmto súvisí skutočnosť, že FR SR zaznamenalo v súvislosti s nemožnosťou podania SV DPH cez iné operačné systémy ako Microsoft Windows rádovo desiatky sťažností. V porovnaní s celkovým počtom platiteľov DPH majúcich povinnosť podávať SV DPH to nenasvedčuje tomu, že išlo o závažný problém týkajúci sa väčšej časti dotknutých daňových subjektov.

V súvislosti s namietaným konaním FR SR bola podaná aj žaloba na Krajský súd v Banskej Bystrici. Krajský súd rozhoduje, či uloženie pokuty za nedoručenie SV DPH bolo alebo nebolo zo strany FR SR oprávnené a či podnikateľ, ktorý nepredložil SV DPH z dôvodu, že nedisponoval operačným systémom Microsoft Windows, spáchal správny delikt.

Na základe vyššie uvedených dôvodov úrad konštatuje, že nie je dôvod na pokračovanie v prešetrovaní a/alebo otvorenie správneho konania vo veci možného porušenia § 39 zákona a preto úrad prešetrovanie na trhu ukončuje.

S pozdravom

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky
Drieňová 24
826 03 Bratislava


Ing. Martin Rajňák
riaditeľ odboru

zneužívania dominantného postavenia

Vybavuje: Ing. Sršník, 02/48 297 371, ivan.srsnik@antimon.gov.sk
Mgr. Vojtko, 02/48 297 206, emil.vojtko@antimon.gov.sk